

(1) 平成10年11月25日

平成10年
11月25日

第97号
議会事務局
守谷町議会
守谷町
(0297) 45-1111(内532)
茨城県北相馬郡守谷町
大字太柏950-1

もりやまち 議会在日リ

- もくじ

 - ①ページ 議決内容
 - ②ページ
 - ③ページ
 - ④ページ
 - ⑤ページ 一般質問
 - ⑥ページ
 - ⑦ページ
 - ⑧ページ 決算のあらまし・その他



こころ潤う芸術の秋（アートまつり）

平成九年度決算認定

教育委員会委員に北村哲朗氏再任

平成十一年第三回定例会が、去る九月三日から十八日まで、十六日間の会期で開かれました。

第三回定例会 議 決 内 容

○守谷町医療福祉費支給に関する条例の一部を改正する条例
茨城県医療費助成制度の自己負担導入に伴い、町単独で補助する制度及び妊産婦の医療費を助成する制度の創設をするもの。

○十国補公下第四号・十
○野木崎地内の下水道工事
○十国補公下第五号・十
○公下第五号合併工事
○野木崎地内の下水道工事

● 継続審査中の請願・陳情

★ 不採択

○著作物の再販売価格維持制度存続を求める意見書

○自主流通米の「値幅制限」廃止をやめ麦の政府買いの継続を求める陳情

- 農業集落排水事業（西戸井地区）第一工区管路設工事
- 農業集落排水事業（西戸井地区）処理施設土木築工事
- 工事請負変更契約
○高野小学校造成工事

●平成九年度各会計決算認定

○ 守谷駿馬道一作型二塙 画整理事業特別会計

請願・陳情

○一般会計

○ゆきとどいた教育を求
る意見書

子供を取り巻く学校教
環境の改善・改革を求め
関係機関に対し、意見書
提出するもの。

生活への影響を考慮し、
係機関に対し、意見書を
出するもの。

臨時会

議員提出議案

臨時會

(3) 平成10年11月25日

たり新教育課程の作成を進めていく。

学校教育においては、新しい内容も含めた各教科、道徳、特別活動等の指導計画を具体化していく必要があると考える。

また、生涯学習については、学校週五日制推進委員会において検討し、子供たちを家庭の力、地域の力で育っていくという基本方針で様々な事業を進めていく。さらには、教育委員会としても各種活動の充実、あるいは様々な行事を行つてゐるが、今後検討し、平成十四年度の完全実施に向けて充実し



子供達にゆとりある教育を！

六年度に二件、七年度に一件、八年度に二件の計五件行つてゐる。また、助役を委員長とする選定委員会が、入札あるいは契約制度検討委員会として継続的に審査を重ねており、今後も町で発注する工事の規模、難易度、施行能力等を考慮し、一般競争入札を含め、公正あるいは競争性、透明性を研究し、実施していきたい。

二、戸舎及び他の施設の清掃業務。
三、上下水道の施設管理、特に下水道については産業廃棄物処理業者の指定方法。
四、食堂。

教育次長 図書館の本は、予算額約五千万円の内、約四千五百万円は、守谷町書籍納入組合からほぼ購入し
収している。

吉田議員 契約の透明性を
増大により、地元企業のレ
ベルアップを図っていくこ
とができると考えている。

には五万六千人をもって常磐新線開業予定であつた十二年には六万六千人と想定していた。しかし、現状は平成九年十月一日現在で四万七千九百六十三人であり、

完成年度はついでに
とおりである。
一、供平板戸井線
茨城県の施行で、現在、
乙子高野区画整理地内の美
園地区の四千四百三十二平

町としては、平成十三年度までは現行のカリキュラムで進行していくが、現行の中に新教育課程の趣旨を生かしながら、進めていきたい。そして、今年度中に学習要領が出るので、学校長を中心とし、三年間にわ

教育長 平成十七年七月に教育課程審議会の答申を受け、文部省では本年度中に学習指導要領の告示を行うため、十一年度から十三年度までが新教育課程への移行期間となる。

山田議員 完全学校週五日制は、平成十四年四月から実施予定であるが、その移行の過程と、町当局の準備対応について伺いたい。

は、低濃度ながら、火葬場からもダイオキシンが検出されたと報告している。守谷町に隣接する火葬場については、その施設周辺の調査を実施しているか。町長 現在のところ調査は実施していない。この施設の管理者は取手市長であり、今後、管理者の方に調査の依頼等を図っていきたい。

学校週五田制 に向けての準備

教育長 一週間単位で見れば、現在、土曜日に三時間授業を行つており、一週間に時間が削減される事になる。

山田議員 現在の週五日制において、一ヶ月の授業時間の削減はしたが、学習指導要領では総時間の削減が行われていない。このため、現場の教師や児童・生徒の負担が増えており、教育水準を保つため受験科目以外は削られていると聞いているが、現状はどうか。

を導入し、また、本町では既に四人の外国人教師を招いているが、さらに充実で

社会人教師
の導入を!

各種契約の透明性を図れ！

吉田 実議員

施の際には、どの様な教育内容になるか把握しているか。
教育長 新教育課程では、土曜日を二時間として計算し、年間三十五週であるから、総時間数で七十時間の削減となる。また、教育内容については三割削減する旨を発表している。

吉田議員 守谷町では、平成六年から一般競争入札を試行しているが、実施状況と、そのメリット、デメリットを踏まえ、今後本格的に導入していく考え方があるかどうか伺いたい。

総務部長 一般競争入札については、建設工事と土木工事を実施しており、平成ある程度の裁量が入ることはある。随意契約の対象となる例が七項目挙げてあるが、抽象的な文言で規定されており、は逃れ得ない。特に、特命随意契約は、締結方法の中で例外的な処置であるとの認識を絶えず念頭に置かないと、不透明な契約であるとそしりを受けるのではないか。

各種契約の透明性を図れ！

吉田 実議員

たい。それでいて、今後の移行期間の中でも、十分研究していく

い。時に、学校の利用体制の確立についても考えていくた

を導入し、また、本町では既に四人の外国人教師を招いているが、さらに充実できるものとして国際理解教育の推進、知識や技術の優れた一般社会人教師の導入を進めていく等の新基軸が示されている。

山田議員 完全週五日制になると、子供たちと地域との関わりは益々必要になつてくると考える。そこで地域の受け入れ体制の問題が出てくるが、どの様に進めしていく考えか伺いたい。

教育長 教育改革の中において、学校審議会等を設け、地域の各階層から学校教育、学校、家庭に対する要望を協議して、いくことが提案され、既に四人の外国人教師を招いているが、さらに充実できるものとして国際理解教育の推進、知識や技術の優れた一般社会人教師の導入を進めていく等の新基軸が示されている。

山田議員 社会人による学習支援事業は、感受性が強い子供たちにとって、将来への影響が大きく、得難いものが与えられると考えるが、町の見解を伺いたい。

教育長 この制度は特別非常勤制度として、十年前から県教育委員会の許可により実施していたが、現在は学校の届出のみで実施できるため活用しやすくなつた。

今後は、町内の人材確保に努めると共に、現在ある生涯学習人材バンクへの登録を進めていきた。と司

町内の業者からの購入は、一般材料購入分の約三十七パーセントである。

五、図書館の本の購入。
六、各小学校の備品購入。
教育次長 給食センターの
肉類、野菜、豆腐類等は、
町内の物資購入組合から購
入しており、乾物、鮮魚類
については町内、外を問わ
ず、見積もり合わせにより
購入している。牛乳につい
ては、国の補助金があり、
県の学校給食会から購入し

都市計画の
見直しについて

ている。また、CDやビデオ、カセットは、著作権の処理や、装備関係の問題があり、町外の業者から購入している。

小・中学校の備品については、学校の要請を受けて、金額の大小により、入札の実施や見積合わせにより、教育委員会で購入している。

吉田議員 茨城県では、最低制限価格に代えて基準価格を設け、同価格を下回った場合は業者の財務状況を調査し、適正な施工を確保できると判断すれば落札するという低入札価格制度を十月一日から導入しており、当町においても導入すべきと考えるがどうか。

町長 現在、一般競争入札の場合、ダンピング防止、あるいは仕事を無理に取る不良業者の防止のため最低制限価格を設けている。

低入札価格制度について

吉田議員 平成六年策定の総合計画と今年策定の後期基本計画を比較し、大きく軌道修正した点について、特に、市制施行の絶対条件であり、各計画の柱である人口フレームについて伺いたい。また、人口の伸びが見込めない場合、計画の下方修正を行い、市街化から調整区域に変更する、いわゆる逆線引きも考えられると思うがどうか。

町長 今回から事後公表もしておおり、入札方法等を広報で周知する等も含め、今後の課題として検討している。

吉田議員 周知し、理解を求めることが必要と考えるがどうか。

総務部長 今回の見直しに因るためにも、現在の入札制度については継続的に広報、公告等を通じて制度を周知し、理解を求めるべきだ。

八千九百三十七人も想定人口と差があり、最近では月当たり二十人から三十人の増であり、人口フレームの見直しの必要性はあると思うが、基本的なまちづくりの方向は大きく変わっておらず、平成十二年度の新計画策定までの見直し期間は、十年、十一年、十二年の三年という短い期間であり、その実施に支障がないものとし、総合計画の見直しについては考えていない。

都市整備部長 逆線引きについては現在は考えていない。都市計画マスタープランにおいても、市街化区域の拡大については最小限におさえた計画となつており、これらを踏まえて、町民の意見等を伺いたいと考えている。

吉田議員 都市計画道路整備については、将来の財政状況を考慮し、総合的に予算を配分するのではなく、町民の意向と投資効果を考

方メートルの用地買収が済んでおり、測量が完了している高野小学校までの約二キロについては、平成十五年度までに第一期で整備したいが、その後、都市軸道路に関連する取り付け等があり、全線が完了するのは県の方でも非常に難しいとの回答があつた。

二、坂町清水線

国道二九四号線から土塔の都市軸道路まで測量が済んでいる。今後の予定としては、平成十四年度までに、二九四号線から都市軸道路まで完了し、十六年度までに都市軸道路から北園野木崎線に向けて、また、二十一年度までに、二九四号線から守谷東区域まで整備を進めていきたい。

三、みずき野大日線

守谷東区域から北園野木崎線への二百メートルについて用地買収に入つてお

地元商店街に商品券を！

吉田議員 地域限定の商品券で消費の拡大を図り、地元商店街の活性化を試みて

いる

自治体が増えており、当町においても検討の余地があると考

える

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

る

議会だより

介護保険制度

西巻議員 介護保険制度について、昨年、法律として成立し、二〇〇〇年四月のスタートに向けて各市町村で相当急いで準備が行われている。

その中で、現在の措置制度のもとで行われているサービスが、具体的にどう変化していくのか伺いたい。

保健福祉部長 現在、措置制度のもとで実施している高齢者対策として老人ホームの入所措置があるが、これは介護保険に移行し、養護老人ホームについてはそのまま残ると聞いている。

また、一般福祉対策として行っているデイサービス、ショートステイ等は介護保険に移行するとなつていて。西巻議員 保険料は国の基準では月額二千五百円だが、六十五歳以上と未満でどう違うのか、また、配偶者はどうなるのか、さらにその徵収方法を伺いたい。

保健福祉部長 基準額の二千五百円は、平成七年度に国が試算したもので、介護を受ける方の介護の給付総額を国民の四十歳以上の人口で除した額である。

一号被保険者である五歳以上の保険料については、それぞれの市町村で介護保険事業計画を策定中であり、策定委員会、福祉審議会を経て決定される。その基礎調査として被保険者四千名にアンケート調査を

かることが予想されるが、今後、どのような財政方策をとつていくのか伺いたい。町長 燃焼式の高温溶融処理ということが決定したので、今後、地元の説明会に

介護保険制度

西卷 健治 議員



高齢者施策の充実を

西巻 健治 議員

入っていただきたい。

また、今年度の予算で土地を買収するための、予算措置をしており、建設については来年度以降になる予定である。

高齢者施策の充実を

実施しており、また、既に在宅介護を受けている約三百六十七名の聞き取り調査をし、保険料の算出の基礎資料としている。

また、二号被保険者である四十歳から六十四歳までの社会保険加入者、国民健康保険加入者については、現在の保険の保険料算定方法に基づいて決定され、それぞれ医療保険者が保険料を徴収し、社会保険診療報酬支払基金に納付し、そこから各市町村の介護サービスの状況により交付されるという構成になっている。

さらに、その配偶者については、個々に徴収するのではなく、保険料の中で徴収されることになっている。

西巻議員 この制度は、高齢の方も応分の負担をするというのが基本であり、生活保護を受けていた方には扶助費のほかに介護扶助費を支給し対応するが、それ以外の低所得者には、保険料の軽減措置があるのか。

保健福祉部長 第一号被保険者である六十五歳以上の方の保険料については、各市町村の条例により定めることになっているが、現在の国の指針によると、所得階層により基準保険料の一・五倍から〇・五倍まで五段階の保険料設定がある。
西巻議員 保険料滞納等の問題、また、それに対するペナルティーはあるのか。
さらに、厚生省の発表では、三年ごとに保険料を見直し、二〇一〇年には三千五百円程度になると試算しているが、保険料は今後確実にアップしていくものかどうか伺いたい。
保健福祉部長 介護保険制度は保険料を納めることにおいて給付を受けるという大前提があり、第二号被保険者については、それぞれの医療保険の中で保険料が徴収されるので、滞納の可能性は少ないと思う。
第一号被保険者である六十五歳以上については、年金から特別徴収するが、少額の年金者については、普通徴収となり、滞納の可能性がないとは言えない。
また、三年ごとに五年間の介護保険事業計画を策定するので、保険料についても見直しをすることになり、給付が拡大すればアップする可能性はあると思う。
西巻議員 この制度のもう一つの目的が、医療保険の財政破綻を救うためといわれており、介護の部分を医療から保健福祉に移すことによって、医療保険の財政負担を軽くしようということだが、具体的な数字のシミュレーションを示してほしい。

保健福祉部長 この介護保険制度は、福祉と医療に分かれている高齢者の介護に関する制度を再編成して、サービスの仕組みをより効果的に支援してゆくシステムをつくり上げるものであり、特に介護性の強い老健施設にかかる費用、訪問看護にかかる費用等が介護保険に移行になり。国の試算では、三千七百億円が国庫負担の減額になり、町では約一千三百万円が減額になると想定している。

また、保険で賄う給付として、法定給付という一定水準の給付があり、そのほかに、市町村独自の特別給付があるので、それについては市町村間で若干の差は生じると思われる。

西巻議員 介護認定をする際に、トラブルが発生する可能性はないのか。

また、身体障害者の方は適用外になつてゐるが、その理由を伺いたい。

さらに、介護認定審査会の人選の基準を伺いたい。

保健福祉部長 介護保険の給付を受けるのは、六十五歳以上が原則であるが、脳疾患、初老期の痴呆などにより介護が必要になつた場合には、四十歳から六十四歳でも介護給付が受けられるので、問題になる可能性はある。

また、六十五歳以上になれば介護保険の対象になるが、それ以前については、身体障害者福祉法に基づいた各市町村の福祉対策で対応せざるを得ない。

さらに、審査会は町単独で設置し、保健・医療・福祉の各専門分野から人選し、医師、歯科医、作業療法士、理学療法士、看護婦といつた専門の方々を適任と考えている。

システム化するのが非常に難しいということもあり、介護保険の対象外であり、各市町村独自の判断に任せられているが、これは介護を支援していく過程で一番大切なものであり、当町の対応を伺いたい。

保健福祉部長 デイサービス事業の一環として、今年度から配食サービスと訪問介護保険の中で実施するのか、別のサービスとして実施するのかを事業計画策定委員会、あるいは福祉審議会で十分協議していきたい。

西巻議員 現在は民間の団体が厳しい規制の中で許可を得て実施しているが、制度がスタートすると、この規制が緩和されるのか。

特別養護老人ホームの入所者については、施行後五年間は負担能力に応じた減免措置を講じるとしている。
西巻議員 この制度がスタートすると、保険料は払わなければいけないが、自分の両親は自分で面倒を見たいという人生観を持つた人もいると思う。そこで、現金給付という選択肢があるのか伺いたい。

保健福祉部長 介護におけるサービスは、現物給付が原則となっており、現在のところ認められていない。

西巻議員 介護報酬について、ヘルパーさんが常勤で月額二十万円程度と聞いているが、これではマンパワーの確保に支障を来たすのではないか。

保健福祉部長 報酬については、平成十二年の後半あたりに示される予定であり、町としても苦慮している。

西巻議員 事業計画を策定するための基礎調査がどの程度まで進んでいるのか、また、介護保険事業計画策定委員会委員の人選の基準を伺いたい。

保健福祉部長 市町村の介護保険を運営していくためには、介護保険事業計画の策定が義務づけられており、平成十年度、十一年度の二ヵ年計画で策定する予定であるが、アンケート調査、聞き取り調査の結果により、今後の要介護者の需要度が大体推測でき、また、現在予想される法定給付以外の配食サービス、ふとん乾燥などの市町村の特別給付の事業を介護保険の中に取り込むのが良いのが、別の福祉計画として実施するのが良いのか、検討しているところである。

また、策定委員会は既にスタートし、福祉審議会の専門部会という位置付けに

ケアマネージャーの育成

中村信行議員

なつており、認定審査会と同様、保健、医療、福祉関係、行政機関、被保険者代表、一般公募による福祉審査会表、議会の委員等で構成され、二十一名の委員で事業計画について検討している。

西巻議員 介護保健法一一七条に「事業計画を定め更しようとするときは、あらかじめ被保険者の意見を反映させるために必要な措置を講じなければならない」とあるが、本来の審議会の持つている機能を果たすため、予算を伴つたものを審議できる審議会方式をとるべきであると考えるがどう

中村（信）議員 厚生省でシルバープランが提起された各市町村とも目標とする数値の実施に向けて努力しているところであるが、単独の市町村で対応していくことができない部分は、保健福祉圏において対応するということになつてている。

行政区のくくりである取手・北相馬郡に絞つて見てみると、高齢化率が高く各市町ともゴールドプランの達成ができないのが現状である。

結論として、取手福祉圏の中では、ほかの市町村で対応するのは無理であり、町独自で立てたシルバープラン二十一を、どうしても年度内に達成していかざるを得ないのである。

この達成について責任を持てるか伺いたい。

保健福祉部長 必要であるという実数を判断した上で施設なりマンパワーの確保を考えていきたい。

中村（信）議員 介護保

か。また、住民の皆さんに質の高いサービスを提供するという心構えがあるかどうか、伺いたい。

町長 策定委員会、福祉審議会を既に発足しており、その中には被保険者、一般公募の方も入っており、当然、そういう方の意見を尊重し、協議検討していくなければならない。

また、今後は介護の世話にならないで済み、老後を楽しく過ごせるような施策も必要だと考えるので、皆さんの意見を拝聴しながら進めていきたい。

一般会計の内訳

歳入

町 税 (52.2%)	81億8,909万9千円
繰 入 金 (10.2%)	16億 478万円
町 債 (9.1%)	14億3,640万円
地方交付税 (7.3%)	11億4,956万5千円
国庫支出金 (3.0%)	4億7,334万3千円
諸 収 入 (2.6%)	4億 671万7千円
県 支 出 金 (2.4%)	3億6,932万5千円
財 産 収 入 (0.8%)	1億3,230万8千円
分担金及び負担金 (0.8%)	1億1,864万円
そ の 他 (11.6%)	18億2,082万9千円

歳出

土 木 費 (30.0%)	43億7,713万1千円
教 育 費 (15.3%)	22億3,949万円
民 生 費 (12.5%)	18億2,904万4千円
総 務 費 (11.9%)	17億4,055万5千円
公 債 費 (7.4%)	10億8,699万2千円
衛 生 費 (7.1%)	10億3,958万7千円
諸 支 出 金 (6.7%)	9億8,495万8千円
消 防 費 (5.5%)	8億 75万5千円
農 林 水 産 業 費 (2.0%)	2億9,014万1千円
そ の 他 (1.6%)	2億1,213万8千円

平成9年度会計別決算

会計区分	予算現額	収入済額	収入率	支出済額	執行率
一般会計	157億4,491万円	157億 100万6千円	99.7%	146億 79万1千円	92.7%
公共下水道事業特別会計	30億8,991万6千円	30億 888万8千円	97.4%	28億2,413万円	91.4%
国民健康保険特別会計	20億2,673万8千円	20億5,156万9千円	101.2%	19億1,346万8千円	94.4%
老人保健特別会計	19億7,690万3千円	19億4,399万1千円	98.3%	19億3,564万2千円	97.9%
守谷駅周辺一体型土地区画整理事業特別会計	7億6,323万5千円	7億3,316万3千円	96.1%	6億7,118万8千円	87.9%
公共用地先行取得事業特別会計	24億1,172万3千円	24億1,172万3千円	100.0%	20億2,433万5千円	83.9%
農業集落排水事業特別会計	2億6,564万6千円	2億6,599万9千円	100.1%	2億6,206万5千円	98.7%
水道事業会計					
収益的収入	11億 392万4千円	11億2,300万5千円	101.7%	—	—
収益的支出	10億6,146万1千円	—	—	10億4,041万円	98.0%
資本的収入	7,732万7千円	7,617万円	98.5%	—	—
資本的支出	1億8,952万9千円	—	—	1億8,448万6千円	97.3%

平成9年度決算のあらまし

審議にあたっては議長を除く十九名の委員で構成する決算特別委員会を設置しました。各委員が町執行部に対し、有効かつ効率的な質疑を行い、慎重な審査を経て本会議に報告され、各会計とも賛成多数で可決されました。

次の定例会は12月上旬を予定しています。
庁舎1階ロビーのテレビで、本会議の模様を放映する予定です。



松本 明子 議員

去る六月十五日に、茨城
県町村議会議長会より、本
多年にわたり地方自治

松本明子議員表彰される

前会議 日月達式がより表彰され、より功績に寄与され、伝
れました。わい臨時四七が、興奮に振

第4回 (12月) 定例会の日程

会期日程 本会議	1	2	3	4	5	6	7	8		
	告示日	5日間	議案上程 提案理由説明 重点事項説明	原案に対する質疑	常任委員会	常任委員会	常任委員会	町政に関する一般質問	町政に関する一般質問	委員長報告・質疑 討論採決
5 4 3 2 1 議会運営委員会 (告示日以降のいずれかの日)										
※土・日・祝日は休会となります。										

○常任委員会は委員の間で日程を調整し、委員長が招集します。
○町政に関する一般質問は、通告制をとっていますので、1日で終了することもあります。
○本会議、各委員会（委員長の許可が必要）とも傍聴ができます。

※上記の表は標準的な日程であり、正式な日程については、議会運営委員会で協議され、定例会初日の本会議で決定されます。